

КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 07.02.2017 N 13-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ"

В силу ст. 3 Закона о персональных данных <1> под персональными данными понимается любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). В соответствии со ст. 90 ТК РФ лица, виновные в нарушении законодательства РФ при обработке персональных данных работника, привлекаются к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном Трудовым кодексом и иными федеральными законами, а также к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном федеральными законами.

<1> Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных".

Комментируемый Федеральный закон от 07.02.2017 N 13-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - Федеральный закон N 13-ФЗ) направлен на оптимизацию и повышение эффективности контрольно-надзорных функций, повышение эффективности реализации мер административной ответственности в области персональных данных, обеспечение защиты прав субъектов персональных данных.

Напомним, что административная ответственность за правонарушения в области персональных данных предусмотрена ст. 13.11 КоАП РФ. До внесения Федеральным законом N 13-ФЗ изменений максимальный размер штрафа за нарушение требований законодательства РФ о персональных данных для юридических лиц составлял 10 000 руб. Но данная редакция ст. 13.11 не позволяла в полной мере обеспечить эффективную защиту прав и интересов субъектов персональных данных, соблюдение принципа неотвратимости наказания за правонарушение в этой области. Кроме того, состав указанной статьи не учитывал тяжесть негативных последствий правонарушений.

В целях повышения эффективности мер административной ответственности в области персональных данных Федеральным законом N 13-ФЗ дифференцированы составы соответствующих административных правонарушений с учетом ущерба, причиненного нарушением, изменена действующая редакция ст. 13.11 КоАП РФ и установлены дополнительные составы административных правонарушений в области персональных данных. Рассмотрим изменения более подробно.

Обработка персональных данных в случаях, не предусмотренных законодательством РФ в области персональных данных, либо их обработка, несовместимая с целями сбора персональных данных. Напомним, что под обработкой понимается любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение данных.

В соответствии с ч. 1 ст. 13.11 КоАП РФ обработка персональных данных в случаях, не предусмотренных законодательством РФ, либо обработка таких данных, несовместимая с целями их сбора, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 данной статьи, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, повлечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 3 000 руб., на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 руб., а на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 руб.

Обработка персональных данных без согласия в письменной форме от их субъекта на такую обработку. В ст. 9 Закона о персональных данных указано, что субъект персональных данных принимает решение об их предоставлении и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным. Оно может быть дано субъектом данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт получения согласия форме, если иное не установлено федеральным законом. В случае получения согласия на обработку персональных данных от представителя их субъекта полномочия данного представителя на дачу согласия от имени субъекта данных проверяются оператором.

В соответствии со ст. 7 Закона о персональных данных операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять данные без согласия их субъекта, если иное не предусмотрено этим Законом.

Согласно ч. 8 ст. 9 Закона о персональных данных такие данные могут быть получены оператором от лица, не являющегося субъектом данных, при условии предоставления оператору подтверждения наличия оснований, указанных в п. 2 - 11 ч. 1 ст. 6, ч. 2 ст. 10 и ч. 2 ст. 11 Закона о персональных данных.

В силу ч. 2 ст. 13.11 КоАП РФ обработка персональных данных без согласия в письменной форме субъекта данных на их обработку в случаях, когда такое согласие должно быть получено по законодательству РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо обработка персональных данных с нарушением установленных законодательством РФ требований к составу сведений, включаемых в согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 руб., на должностных лиц - от 10 000 до 20 000 руб., а на юридических лиц - от 15 000 до 75 000 руб.

Невыполнение оператором обязанности по опубликованию или обеспечению иным образом неограниченного доступа к документу, определяющему политику оператора в отношении обработки персональных данных, или сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных. Напомним, что в силу ст. 3 Закона о персональных данных оператором является государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели их обработки, состав данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с такими данными. Следовательно, и бюджетные учреждения являются операторами в области обработки персональных данных.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о персональных данных оператор обязан опубликовать или иным образом обеспечить неограниченный доступ к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных. Оператор, осуществляющий сбор персональных данных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, обязан опубликовать в соответствующей сети документ, определяющий его политику в отношении обработки персональных данных, и сведения о реализуемых требованиях к их защите, а также обеспечить возможность доступа к указанному документу с использованием средств соответствующей информационно-телекоммуникационной сети.

Невыполнение оператором обязанности по опубликованию или обеспечению иным образом неограниченного доступа к документу, определяющему политику оператора в отношении обработки персональных данных, или сведениям о реализуемых требованиях к защите таких данных повлечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 700 до 1 000 руб., на должностных лиц - от 3 000 до 6 000 руб., а на юридических лиц - от 15 000 до 30 000 руб. (ч. 3 ст. 13.11 КоАП РФ).

Невыполнение оператором предусмотренной законодательством РФ в области персональных данных обязанности по предоставлению субъекту персональных данных информации, касающейся их обработки. В силу ч. 7 ст. 14 Закона о персональных данных субъект персональных данных имеет право на получение указанной информации, в том числе следующих сведений:

- подтверждение факта обработки персональных данных оператором;
- правовые основания и цели обработки персональных данных;
- цели и применяемые оператором способы обработки персональных данных;
- наименование и место нахождения оператора, сведения о лицах (за исключением работников оператора), которые имеют доступ к персональным данным или которым могут быть раскрыты персональные данные на основании договора с оператором или на основании федерального закона;
- обрабатываемые персональные данные, относящиеся к соответствующему субъекту, источник их получения, если иной порядок представления таких данных не предусмотрен федеральным законом;
- сроки обработки персональных данных, в том числе сроки их хранения;
- порядок осуществления этим субъектом прав, предусмотренных Законом о персональных данных;
- информация об осуществленной или о предполагаемой трансграничной передаче данных;
- наименование или фамилия, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка поручена или будет поручена такому лицу.

При этом в ч. 8 ст. 14 Закона о персональных данных предусмотрены случаи, когда право субъекта персональных данных на доступ к его данным может быть ограничено.

В соответствии со ст. 20 Закона о персональных данных оператор обязан сообщить в порядке, предусмотренном ст. 14 этого Закона, субъекту персональных данных или его представителю информацию о наличии персональных данных, относящихся к соответствующему субъекту, а также предоставить возможность ознакомления с этими данными при обращении их субъекта или его представителя либо в течение 30 дней с даты получения запроса субъекта персональных данных или его представителя.

Невыполнение оператором предусмотренной законодательством РФ в области персональных данных обязанности по предоставлению субъекту этих данных информации, касающейся их обработки, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 руб., на должностных лиц - от 4 000 до 6 000 руб., на индивидуальных предпринимателей - от 10 000 до 15 000 руб., на юридических лиц - от 20 000 до 40 000 руб. (ч. 4 ст. 13.11 КоАП РФ).

Несоблюдение сроков выполнения требований по защите прав субъектов персональных данных об их уточнении, блокировании или уничтожении. Обязанности оператора по устранению нарушений законодательства, допущенных при обработке персональных данных, по уточнению, блокированию и уничтожению данных установлены в ст. 21 Закона о персональных данных. Например, в силу ч. 1 этой статьи в случае выявления неточных персональных данных при обращении субъекта данных или его представителя либо по их запросу или по запросу уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных оператор обязан осуществить блокирование данных, относящихся к этому субъекту, или обеспечить их блокирование (если обработка персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора) с момента такого обращения или получения указанного запроса на период проверки, если блокирование персональных данных не нарушает права и законные интересы субъекта персональных данных или третьих лиц.

При этом в случае подтверждения факта неточности персональных данных оператор на основании сведений, предоставленных субъектом данных или его представителем либо уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, или иных необходимых документов обязан уточнить персональные данные либо обеспечить их уточнение (если обработка данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора) в течение 7 рабочих дней со дня предоставления таких сведений и снять блокирование данных.

Невыполнение оператором в сроки, установленные законодательством РФ, требования субъекта данных или его представителя либо уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных об уточнении данных, их блокировании или уничтожении, если данные являются неполными, устаревшими, неточными, незаконно полученными или не являются необходимыми для заявленной цели обработки, повлечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 руб., на должностных лиц - от 4 000 до 10 000 руб., а на юридических лиц - от 25 000 до 45 000 руб. (ч. 5 ст. 13.11 КоАП РФ).

Невыполнение требований по сохранности персональных данных при их обработке без использования средств автоматизации. Напомним, что особенности обработки персональных данных без использования средств автоматизации установлены Постановлением Правительства РФ от 15.09.2008 N 687 "Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации". В силу п. 13 указанного Постановления обработка персональных данных без использования средств автоматизации должна осуществляться таким образом, чтобы в отношении каждой категории данных можно было определить места хранения персональных данных (материальных носителей) и установить перечень лиц, осуществляющих обработку данных либо имеющих к ним доступ.

Необходимо обеспечивать раздельное хранение персональных данных (материальных носителей), обработка которых осуществляется в различных целях.

При хранении материальных носителей должны соблюдаться условия, обеспечивающие сохранность персональных данных и исключающие несанкционированный к ним доступ. Перечень мер, необходимых для обеспечения таких условий, порядок их принятия, а также перечень лиц, ответственных за реализацию указанных мер, устанавливаются оператором.

В соответствии с ч. 6 ст. 13.11 КоАП РФ невыполнение оператором при обработке персональных данных без использования средств автоматизации обязанности по соблюдению условий, обеспечивающих сохранность данных при хранении материальных носителей персональных данных и исключающих несанкционированный к ним доступ, если это повлекло неправомерный или случайный доступ к данным, их уничтожение, изменение, блокирование, копирование, предоставление, распро-

странение либо иные неправомерные действия в отношении данных, при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 700 до 2 000 руб., на должностных лиц - от 4 000 до 10 000 руб., а на юридических лиц - от 25 000 руб. до 50 000 руб.

Невыполнение государственным или муниципальным органом обязанности по обезличиванию персональных данных либо несоблюдение установленных требований или методов по обезличиванию персональных данных. Совершение данного деяния повлечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3 000 до 6 000 руб. (ч. 7 ст. 13.11 КоАП РФ).

В заключение отметим, что изменения, внесенные Федеральным законом N 13-ФЗ, вступают в силу 01.07.2017. 29.03.2017